

# morena

Gaceta de difusión de Formación Política **No. 1, 2024. Primera Edición**  
Publicación trimestral del Comité Ejecutivo Estatal de MORENA en Guerrero

**02**

Participación ciudadana  
como contrapeso  
al poder político

**03**

Tecnología y su papel en la  
promoción de la participación  
ciudadana

**12**

Estrategias para promover  
la participación de personas con  
discapacidad en procesos electorales



Participación democrática:  
**UN DERECHO  
FUNDAMENTAL** 08

Jacinto González Varona  
Presidente

Yesenia Salgado Xinol  
Secretaria General

Jonathan Márquez Aguilar  
Secretario  
de Organización

Ana Lilia Botello Figueroa  
Secretaria de Finanzas

Celeste Mora Eguiluz  
Secretaria  
de Formación Política

Emmanuel  
Gutiérrez Andraca  
Secretario  
de Comunicación

Abel Bruno Arriaga  
Secretario  
de Pueblos Indígenas

Maribel Santiago Arellanes  
Secretaria de Mujeres

**www.holagalea.com**  
Publicación impresa trimestral  
para el Comité Ejecutivo Estatal  
de MORENA en Guerrero.  
No. 1 2024. Primera Edición  
**Diseñado y producido**  
**por Galea S.C.,**  
**GALEA MARCA REGISTRADA**  
**contacto@holagalea.com**  
Tonalá 149. Oficina 304.  
Col. Roma Norte, Alcaldía  
Cuauhtémoc, C.P. 06700,  
Ciudad de México. Se terminó  
de imprimir el 7 de octubre  
de 2024, con un tiraje  
de 8,000 ejemplares.  
Las imágenes usadas por Galea  
S.C. tienen como finalidad un  
uso cultural, de capacitación  
y formación social, sin fines  
de lucro. Son obtenidas de  
diversos bancos de imágenes y  
sitios de internet. Se acredita  
en cada foto el sitio de origen.  
Galea S.C se hace responsable  
del uso del material gráfico.

# EDUCACIONAL TECNOLOGÍA

## Participación ciudadana como contrapeso al Poder Político

El término de participación ciudadana comenzó a utilizarse como la respuesta para dar cause a los desajustes institucionales que comenzaron a generar las demandas y exigencias sociales después de la Revolución Mexicana.

En este contexto se podría afirmar que dentro del proceso de maduración de cualquier nación de corte democrata, la participación ciudadana es parte fundamental del crecimiento saludable dentro del sistema. Después de la Revolución, en nuestro País, la participación era casi nula, debido a que transitábamos de un estado en crisis a la instauración de un sistema democrático que fue creciendo poco a poco hasta llegar al punto de maduración que hoy conocemos. Antes de los 70's, la participación ciudadana solo era visible en la protesta y las manifestaciones en las calles de las principales provincias de México y la Capital.

Los primeros sindicatos, algunos de corte institucional y otros auténticamente democráticos, así como también el movimiento feminista, fueron de los primeros en tener fortaleza para exigir cambios estructurales en la forma de gobernar y de administrar la riqueza en México. Los maestros, las mujeres y los estudiantes, así como los sectores obreros e indígenas, fueron el génesis de los grandes cambios que a las nuevas generaciones nos ha tocado disfrutar.

Para fortalecer aún más la importancia de la participación del ciudadano como parte fundamental en el control y contrapeso del poder, es importante saber y comprender que las capacidades institucionales para resolver cualquier problemática solo se ven limitadas por la participación individual u organizada del ciudadano, siendo éste el único y más relevante actor en la definición de los rumbos del gobierno.

Aristóteles decía que, "el ciudadano no lo es por habitar un lugar, ni tampoco lo son necesariamente los que disfrutan de derechos jurídicos como para entablar un juicio o ser juzgados, el ciudadano se define mejor por su participación en la justicia y el gobierno".

SAGRARIO ÁVILA



## Y SU PAPEL EN LA PROMOCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

**Se trata de utilizar las herramientas tecnológicas en beneficio de la sociedad, para vincular a la ciudadanía con las decisiones del ámbito público**  
**POR LUZ TORRES**

La tecnología brinda un gran soporte para promover la participación ciudadana y el ejercicio de sociedades más democráticas, desde plataformas que facilitan la visibilización de las problemáticas sociales, en aras de ser escuchadas, las que permiten la organización de las personas, sin depender de autoridades o grandes infraestructuras, hasta conocer las propuestas de los candidatos y pedir rendición de cuentas.

En este contexto surge el término de tecnología cívica, esto es, que la ciudadanía trabaja de la mano con el gobierno y se involucra en la toma de decisiones, utilizando la tecnología como un medio y no como un fin último, con el objetivo de fortalecer la vida democrática (PIT Policy Lab, 2022).

"En los objetivos de la tecnología cívica no sólo está la búsqueda del empoderamiento a la ciudadanía, sino también generar información útil, redes de colaboración, atender necesidades de distintos sectores de la población, favorecer la transparencia, contribuir al desarrollo económico de las naciones y mejorar el funcionamiento de los gobiernos, entre otros" (Op. Cit).



Así, para el Public Interest Technology (PIT Policy Lab), un laboratorio centrado en políticas públicas y desarrollo de modelos de gobernanza de tecnología con foco en la región de América Latina y el Caribe, la tecnología cívica se orienta hacia conceptos como la apertura de datos públicos, la necesidad de la participación ciudadana en la definición de las políticas públicas, la creación de herramientas para conectar a las personas con las instituciones.

Otra definición se aporta en el Faro Democrático, un ejercicio coordinado por el Instituto Nacional Electoral (INE) y el Instituto de Investigaciones Jurídicas (IIJ) de la UNAM.

"Cuando juntamos a la tecnología con la participación tenemos la tecnología cívica, es decir, todos aquellos proyectos tecnológicos que hacen posible la participación ciudadana para mejorar el bienestar social, construir un mejor país y facilitar los procesos de comunicación y participación entre ciudadanas y ciudadanos así como entre éstos y sus gobiernos.

"La tecnología cívica se refiere a cualquier desarrollo tecnológico (plataforma web o aplicación) que busca mejorar la articulación entre y desde la ciudadanía para solucionar problemas sociales. (IIJ, UNAM, S/F).

Por ende, dichas herramientas rompen con las actividades más tradicionales de participación, a la vez que permiten crear nuevos canales de co-

“”  
La tecnología cívica se refiere a cualquier desarrollo tecnológico que busca mejorar la articulación entre y desde la ciudadanía para solucionar problemas sociales”.

municación y contacto entre instituciones y ciudadanía.

La tecnología cívica, entonces, tiene dos objetivos: promover la apertura de los gobiernos a la sociedad y mejorar las relaciones sociales a través de la creación de comunidades.

Lo que se busca, en sí, es utilizar la tecnología para servicio de la sociedad, con objetivos claros que permitan fa-

cilitar procesos de colaboración entre ciudadanía, organizaciones y gobierno, así como poner en la mira problemas sociales no atendidos.

No hay que omitir los elementos fundamentales que hicieron posible el desarrollo de la tecnología cívica: el software libre y el concepto de innovación social que, además, permitieron mantener el sentido comunitario de la participación, sin fines lucrativos.

"En el uso de software cívico, las motivaciones de las personas que participan no están asociadas a retribuciones económicas concretas, sino a la construcción de un espacio casi público del que, no obstante, todos los participantes obtienen beneficios, constituyendo una comunidad regulada por un ecosistema mediado por las tecnologías de información y comunicación" (Girardo Pierdominici et al, 2014).

María C. Girardo Pierdominici, Prudencio O. Mochi Alemán y Lucía Abelenda C., autores del artículo "Las tecnologías cívicas como herramientas ciudadanas para la innovación social" (2014), resaltan la diferencia del modo lineal acorde a la innovación empresarial, donde la única fuente y medida de los resultados suele ser la investigación y el desarrollo, mientras que en la innovación social, a la que acompaña la tecnología cívica, hay una pluralidad de fuentes, de canales para distribuirla y de usuarios que se apropian de ella.

### Mayor autonomía ciudadana

Las tecnologías de información y comunicación derribaron el rol de la prensa impresa y los medios de comunicación tradicionales –radio y televisión– considerados el cuarto poder –en alusión a los tres poderes del Estado: legislativo, ejecutivo y judicial– ya que, hasta principios de este siglo –del 2000–, en México los ciudadanos debían tocar las puertas de esos medios para visibilizar sus necesidades, señalar corrupciones, pedir cuentas a las autoridades, eso, o mandar peticiones escritas a diversas dependencias de gobierno, las cuales quedaban, muchas veces, sin respuesta.



Fuente: [www.unsplash.com](http://www.unsplash.com) / Compare Fibre

La convocatoria a juntas o asambleas vecinales, encuentro con los candidatos para conocer sus propuestas de gobierno, así como difusión de programas sociales, entre otras actividades públicas, se hacían de boca en boca o con carteles pegados en las comunidades, y quedaban sujetas a quienes llegaran el día acordado, de igual forma, tampoco estaba garantizado que la difusión de las acciones o acuerdos tomados, o los mensajes de las autoridades, se dieran a conocer a todos los ciudadanos.

Hoy, una gran bondad de las tecnologías de información y comunicación y, más específicamente la tecnología cívica, es que, en lugar de depender exclusivamente de reuniones y debates en persona, los ciudadanos pueden participar en discusiones en línea, compartir y recibir información, además de colaborar en proyectos desde cualquier lugar y en cualquier momento.

En el artículo "Cómo la tecnología fomenta la participación ciudadana", en la plataforma Gobernemos, se explican algunas de las formas en que la tecnología impulsa la participación ciudadana (Gobernemos, 2023):

### Redes sociales

Permiten a los ciudadanos conectarse con otras personas y compartir información sobre temas importantes en sus comunidades (...) También ayudan a los ciudadanos a organizar eventos y reuniones, discutir temas de interés, además de compartir ideas.

### Plataformas en línea

Son otra herramienta valiosa para la participación ciudadana, ya que pueden ser utilizadas para organizar y promover campañas de concientización, recaudar fondos para proyectos comunitarios y facilitar la colaboración entre grupos sociales. Además, permiten recopilar información de los ciudadanos sobre temas importantes en sus comunidades, lo que puede ayudar a los líderes comunitarios a tomar decisiones más informadas.

### Aplicaciones móviles

Pueden utilizarse para enviar alertas de emergencia, informar a los ciudadanos sobre incidentes de seguridad

pública, así como difundir proyectos comunitarios y permitirles enviar comentarios y sugerencias sobre esas propuestas.

### Plataformas de votación en línea

Permiten a los ciudadanos votar sobre temas importantes en sus comunidades sin tener que asistir a reuniones en persona. Esto puede aumentar la participación ciudadana en la toma de decisiones y permitir que más personas se involucren en el proceso democrático.

### Mapas en línea

Pueden ser utilizados para identificar áreas de la ciudad o comunidad que necesitan mejoras y para proporcionar información sobre el uso del suelo y las zonas de seguridad. Los ciudadanos pueden utilizarlos para compartir información sobre problemas en sus comunidades, como la falta de alumbrado público o la necesidad de aceras más seguras.



Fuente: [www.freepik.es](http://www.freepik.es)





Fuente: www.pexels.com

### Plataformas de crowdsourcing

Estas plataformas permiten a los ciudadanos compartir ideas y soluciones a través de una plataforma en línea. Estas soluciones pueden ser evaluadas y utilizadas por líderes comunitarios para resolver problemas en la comunidad.

### Buenas prácticas

El alcance del buen uso de la tecnología cívica se ejemplifica con la plataforma colombiana SeamOS, la cual busca fortalecer el involucramiento de los ciudadanos en los asuntos públicos para hacer de la política un espacio más transparente y horizontal.

"En esta plataforma las personas pueden participar y dar su opinión de distintos proyectos y votar por iniciativas que se discuten en los espacios de toma de decisión. De esta manera se puede posicionar y visibilizar la agenda de la ciudadanía" (IJ, UNAM, S/F).

Además, el PIT Policy Lab (2022) señala que, a partir de la pandemia por la Covid-19, se dio un proceso de aceleramiento de grandes cambios tecnoló-

gicos, sobre todo en regiones como Latinoamérica, donde se le apostaba muy poco al trabajo a distancia, la educación virtual, el comercio electrónico y el gobierno en línea, todo lo cual consolidó un rol protagónico de la tecnología.

"La contingencia sanitaria puso en descubierto el potencial de la tecnología cívica y se espera que gobiernos, sociedad civil, ciudadanía y empresas dinamicen su desarrollo para dar respuesta a otras diversas necesidades. La tendencia es hacia el desarrollo de proyectos con tecnología más asequible y de fácil implementación para que lleguen a mayores audiencias. Asimismo, se espera que los innovadores tecnológicos, gubernamentales y cívicos trabajen juntos en beneficio de los ciudadanos", (PIT Policy Lab, 2022).

### Acciones del gobierno

Aunque el gran plus de la tecnología cívica es la voz depositada en la ciudadanía, cabe mencionar los esfuerzos gubernamentales por impulsar la participación ciudadana a través ésta.

Los esfuerzos del Gobierno actual de Guerrero para integrar las tecnologías y desarrollar un gobierno digital quedaron de manifiesto con la reciente aprobación de La ley de Gobernanza Digital -febrero de 2024-, la cual busca "elevar la calidad de los trámites y servicios gubernamentales, agilizar los procesos, la transparencia y el combate a la corrupción, a través de la integración de las tecnologías de información y comunicación en la administración pública estatal y de los municipios" (IEPC, 2024).

Así como también mejorar la comunicación de las personas, a través de la implementación del desarrollo y promoción de la Plataforma Digital Jaguar ID.

LA TENDENCIA  
ES HACIA EL  
DESARROLLO  
DE PROYECTOS  
CON TECNOLOGÍA  
MÁS ASEQUIBLE  
Y DE FÁCIL  
IMPLEMENTACIÓN  
PARA QUE LLEGUEN  
A MAYORES  
AUDIENCIAS.

"Lo anterior garantizará la interacción, interoperabilidad y seguridad digital de las personas y los sujetos, dando mayor eficiencia a los trámites, servicios y demás actos jurídicos y administrativos, en un marco de agilidad, confianza y rapidez, con la utilización de la firma electrónica avanzada, que posibilite garantizar el derecho humano a la buena administración pública" (IEPC, 2024).

### La brecha digital, el gran reto

Pese a todas las ventajas que representa la tecnología cívica, un gran reto en la entidad sigue siendo lograr la cobertura y el acceso para todos los ciudadanos, sobre todo, en regiones rurales, así como la alfabetización digital.

De acuerdo con la Encuesta Nacional sobre Disponibilidad y Uso de tecnologías de información en los Hogares (ENDUTIH) 2021, Guerrero, junto con Chiapas y Oaxaca, es uno de los tres estados mexicanos con menos acceso a internet.

Guerrero registró 61.4% de su población conectada, es decir, 4 de cada 10 guerrerenses no tienen acceso a las tecnologías de información y comunicación.

"De acuerdo con la ENDUTIH, la brecha crece cuando se trata de las zonas rurales de dichos estados. Por ejemplo, en la zona rural de Chiapas apenas 32.6% de la población tiene acceso a internet, mientras que en Guerrero sólo 44.9% y en Oaxaca 48.5%" (González, 2022).

En el documento "Inclusión social y ciudadanía en la era digital" (2019), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) ya advertía que los rápidos avances en esta materia han generado una evolución de la brecha digital, donde ya no es el acceso físico la principal barrera, sino las diferencias en el uso y las oportunidades que provee la red para la población.

"Así, las desigualdades existentes en lo material y social se replican en el mundo digital, donde las posibilidades de uso para la población están muchas veces determinadas por su edad, género, discapacidad, raza, etnia, estrato social y localización. Frente a este escenario, de oportunidades y desafíos, es clave analizar cómo estos cambios afectan la



Fuente: www.freepik.es

inclusión social y laboral de la población, y si la digitalización está generando nuevos espacios para erradicar la pobreza y disminuir la desigualdad, o bien sigue ampliando brechas" (CEPAL, 2019).

Son claros los grandes beneficios de las tecnologías cívicas pero una premisa básica es que, para que esas acciones se lleven a cabo, el acceso a internet es fundamental, por lo que diversas iniciativas locales y globales impulsan que este recurso digital sea asequible para todos, y habrá que estar atento a su cumplimiento.

Por ejemplo, el 4 de julio de 2018, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) reconoció el acceso a internet como un derecho humano, partiendo del supuesto de que hablar de derechos humanos implica asociarlos a conceptos como libertad, democracia e igualdad, ya que se trata de involucrar a la ciudadanía en las decisiones que le atañen directamente.

Para el organismo internacional, "el acelerado crecimiento de las tecnologías debe verse como una oportunidad para reforzar el derecho humano de la libre expresión. El derecho a la información debe ser un principio del que ningún ser humano debe ser privado. Por ello, esta resolución, firmada también por México, busca una vida igualitaria en materia de información y expresión, condenando todo tipo de censura previa" (ONU, S/F).

### Referencias

- CEPAL (2019). *Inclusión social y ciudadanía en la era digital*. En: [www.cepal.org/es/eventos/inclusion-social-ciudadania-la-era-digital](http://www.cepal.org/es/eventos/inclusion-social-ciudadania-la-era-digital)
- Girardo Pierdominici, M.C. et al. (2014). *Las tecnologías cívicas como herramientas ciudadanas para la innovación social*. En: <https://shorturl.at/cmtY6>
- Gobernemos (2023). *Cómo la tecnología fomenta la participación ciudadana*. En: <https://gobernemos.co/como-la-tecnologia-fomenta-la-participacion-ciudadana/>
- González, A. (2022). *Chiapas, Oaxaca y Guerrero, los que menos acceso a internet tienen*. En: <https://shorturl.at/cwDSW>
- IEPC (2024). *Avanza Guerrero en materia tecnológica con la aprobación de la Ley de Gobernanza Digital*. En: <https://shorturl.at/mpE57>
- IEPC (S/F). *Programa de Promoción de la Participación Ciudadana en el Proceso Electoral Concurrente 2020-2021*. En: <https://iepcgro.mx/principal/sito/promocion-participacion-ciudadana>
- IJ, UNAM, S/F. *La participación en la era tecnológica*. En: <https://ijpc192.juridicas.unam.mx/la-participacion-en-la-era-tecnologica/>
- PIT Policy Lab (2023). *Tecnología Cívica para la participación ciudadana*. En: <https://shorturl.at/bBGPy>



# PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA: UN DERECHO FUNDAMENTAL

**El marco normativo de nuestro sistema electoral,** en la actualidad promete piso parejo a los ciudadanos para postularse a los cargos de elección popular mediante elecciones libres y un voto secreto<sup>2</sup>

POR SAGRARIO ÁVILA

**E**n la actualidad, se habla mucho de participación política como un derecho fundamental, ligado intrínsecamente e interdependiente a otros derechos fundamentales como el derecho a la igualdad social y jurídica, siendo estas cualidades los ingredientes base de lo que se comprendería como democracia participativa, erigiéndose como uno de los fundamentos del sistema electoral mexicano, ya que sin ella, sería insostenible un sistema democrático<sup>1</sup>.

Hoy, el ciudadano cuenta con la posibilidad de participar y aspirar a

formar parte de cualquier órgano de gobierno ya sea normativo, colegiado o de dirección; e involucrarse en las actividades políticas a través de los partidos políticos u organizaciones sociales o religiosas. Así mismo, se puede ser partícipe en discusiones a favor o en contra de los rumbos y decisiones de los asuntos públicos de relevancia, al igual que manifestar nuestras ideas siempre que sea de manera pacífica.

Así como realizar proselitismo a favor de algo o alguien. Esto se traduce en libertad, uso pleno y goce de los derechos del ciudadano en la vida pública.

Para entender un poco más la participación política como parte de los derechos fundamentales del ser humano, es menester recurrir a la historia.

Como ya se mencionó, en la actualidad todos los actores que busquen incursionar en el terreno político, pueden hacerlo desde casi cualquier trinchera.

Históricamente y como primer referente, podemos mencionar la promulgación de la "Ley de Elecciones", años antes de la consolidación del constituyente de 1824;<sup>3</sup> dentro de sus ordenamientos, se encuentra establecido el derecho al voto a hombres libres, nacidos en territorio mexicano y avecindados que no tuvieran, entre otros aspectos, incapacidad física o moral o penas afflictivas o infamantes. Esta primera intención de iniciar la consolidación del derecho al voto, se produjo bajo un tenor claramente discriminatorio y muy acorde a las primeras épocas del México independiente.

Ya puesta en vigor la Constitución Federal de 1824, se establecieron nuevos filtros en cuanto a la edad y residencia para los nacidos en territorio Mexicano que quisieran acceder a los cargos públicos. Paralelamente se aplicaban mandatos adicionales donde se estipulaba quienes sí eran aptos para poder ser votados. Estas disposiciones contemplaban requisitos sociales y económicos, situación que dejaban al margen la participación de la mayoría.

Hubieron otros ajustes, sin embargo, otro salto que vale la pena mencionar sucedió en 1850, año en que la evolución democrática dio luz a los primeros partidos políticos: "Los Liberales" y "Los Conservadores"<sup>4</sup>.

Años más tarde, en el Constituyente de 1857 se recogió el espíritu de Manuel Otero formulando el revolucionario juicio de amparo que fue incorporado en el texto Constitucional, mismo que nace del proyecto de la defensa de los derechos y garantías de los ciudadanos ante la autoridad, buscando la igualdad jurídica en la participación política a partir del diseño del voto universal.



Para lograr este objetivo, la Ley Orgánica Electoral promulgada el 12 de febrero de 1857<sup>5</sup> estableció por primera vez el Sistema de Calificación de las Elecciones que estaba a cargo del Colegio Electoral Federal, mismo que dependía del Congreso Legislativo encargado de la calificación de la elección de Presidente de la República, de la integración de la Cámara de Diputados y del Senado de México; así como también de la declaración de nulidad de la elección.

Después de la Revolución Mexicana, y con la llegada de la reforma Constitucional de 1917 se introdujo al texto la palabra "Derechos Políticos".<sup>6</sup> La introducción de este nuevo concepto, englobó el derecho a votar y ser votado como base de la nueva óptica en cuanto a la participación política en el País, desarrollando por primera vez la "Ley para las elecciones de los poderes Federales".

En el texto de esta ley, se legaliza la figura de los partidos políticos así como sus atribuciones como organización política de ciudadanos enfocados en la obtención de cargos públicos por medio de la participación política. Para el año de 1946<sup>7</sup>, la ley definía a los partidos políticos como asociaciones para fines electorales y de interacción política con personalidad jurídica y bajo el modelo "mutatis, mutandi". Modelo, que dicho sea de paso, pervive hasta la actualidad.

La participación de la mujer entra de manera formal a la escena política en 1953,<sup>8</sup> año que se reconoce en el ámbito federal la ciudadanía de las mujeres mayores de edad. Este hecho, producto de la lucha de su valentía derivaría un año después en la apertura al voto femenino. Es así, que después de más de setenta años veremos materializado el sueño de muchas de ellas en aquella y esta época: ver sentarse a una mujer en la silla presidencial.

Un paso más adelante, y como producto de la efervescencia estudiantil, en 1968, nacieron a la vida jurídica las Asociaciones de la Sociedad Civil.<sup>9</sup> Estas figuras, incursionaron en nuevas formas de participación en el terreno de lo público a partir de la observación, la propuesta y la crítica a los operadores de las cúpulas del poder.



Fuente: www.freepik.es

Para el año de 1977, los cambios Constitucionales contemplaban cada vez más la participación de la ciudadanía, con el objetivo de retroalimentarse de las demandas e inquietudes de la población en general. A estas alturas, y a pesar de ciertas restricciones, se consolidaba materialmente y de manera evidente la participación política de la ciudadanía, convirtiendo sus demandas en un tema de agenda pública.

Llegamos al momento de la creación de la "Ley Federal de Fomento a las actividades realizadas por Organizaciones de la Sociedad Civil" en el año 2004 y reformada en 2018, que se encargaría de regular las actividades que desempeñan estas organizaciones. En esta serie de actividades, se encuentran las "cívicas" como parte de la estrategia para la inclusión de la ciudadanía en asuntos de interés público.

En 2012, ante la exigencia de diversos actores políticos se retomaron los "Candidatos Independientes" como otra vía de participación política y de acceso democrático a los espacios de poder, argot que no se utilizaba desde el año 1920.<sup>10</sup>

## LA PARTICIPACIÓN DE LA MUJER ENTRA A LA ESCENA POLÍTICA EN 1953, AÑO EN QUE SE RECONOCE EN EL ÁMBITO FEDERAL LA CIUDADANÍA DE LAS MUJERES MAYORES DE EDAD.

Dicho lo anterior, se finaliza este entramado de acontecimientos con las reformas en el ámbito político electoral que tuvieron lugar en el año 2014, en el cual se rediseña un nuevo modelo de gobernanza electoral bajo ciertos criterios que garantizan la participación ciudadana. Además, de la creación de instrumentos democráticos que cubran las nuevas necesidades de participación, tal es el caso del plebiscito, referéndum, iniciativa ciudadana, revocación de mandato, consulta popular, ratificación de mandato, entre otros.<sup>11</sup>

Aunque, sin duda, existen muchos más datos en la historia y actores que han contribuido a la construcción de un sistema democrático basado en los pilares de una vigorosa y sana participación de la ciudadanía. Los datos que aquí se presentan, nos revelan la manera en que los y las ciudadanas comenzamos a apropiarnos del terreno de lo público, ya sea desde el electorado por medio del voto útil, o integrando los órganos de gobierno en los cargos públicos o de elección popular, u observando y dando puntual seguimiento a las gestiones de la persona que tuvo o tiene el privilegio de ostentar el poder por voluntad popular.

En nuestro marco jurídico, existen las vías de acceso a la participación política, pero sobre todo el Gobierno de la República actual ha puesto todo el empeño para que hoy gocemos de libertad. Nuestra legislación, ha avanzado significativamente creando diversos canales para que el ciudadano de a pie,

tenga la posibilidad de ser escuchado y por lo tanto incidir y participar activamente en la vida pública, basándose en el criterio de cero tolerancia a la discriminación y buscando en todo momento la justicia social.

La participación política en condiciones de igualdad, es la pieza clave y el camino hacia una mejor calidad de vida de los ciudadanos. La lucha constante por dominar el poder, y los malos gobiernos dio como resultado un círculo vicioso cuyo fundamento radicó en el control del dinero sobre el poder. Esto durante muchos años, dejó al margen la participación ciudadana ya que los gobiernos solo servían al poder del dinero

y de los intereses de los que operaron las estructuras de poder durante muchos más de 100 años.

Hoy, nuestro País ha tomado un rumbo que nos da la certeza de que vamos avanzando. Como ciudadanos, debemos de participar en la política para que así, juntos, construyamos el futuro de México. Solo haciendo uso del "sufragio activo" como lo es el voto útil, el cual es un derecho universal, libre, igual, directo y secreto; o el sufragio pasivo, que se refiere al derecho que tenemos como ciudadanos a presentarnos como una opción en los procesos electorales de cualquier ámbito, lograremos el objetivo de una participación ciudadana efectiva.

### Referencias

- <sup>1</sup> De las Naciones Unidas, O. (10 de diciembre de 1948). *Declaración Universal de los Derechos humanos*.
- <sup>2</sup> Forbes Staff. (s/f). *INE asegura que garantiza igualdad de condiciones en las elecciones de 2024*. FORBES. Recuperado el 3 de invierno de 2024, de <https://www.forbes.com.mx/ine-asegura-que-garantiza-igualdad-de-condiciones-en-las-elecciones-de-2024/>
- <sup>3</sup> García, OG (2022, 1 de enero). *VOTAR EN EL XIX: UNA REVISIÓN DEL DERECHO AL VOTO EN EL PERIODO 1824-1857*. Archivos jurídicos, 167.
- <sup>4</sup> José y Luen, FT (2022). García, OG (2022, 1 de enero). *VOTAR EN EL XIX: UNA REVISIÓN DEL DERECHO AL VOTO EN EL PERIODO 1824-1857*. Archivos jurídicos, 41.
- <sup>5</sup> Astudillo, C. (2020). *El derecho electoral en los textos constitucionales de México*. Archivos jurídicos.
- <sup>6</sup> De la MADRID H, M. (2001). *LA CONSTITUCIÓN DE 1917 Y SUS PRINCIPIOS POLÍTICOS FUNDAMENTALES*. Archivos jurídicos, 44.
- <sup>7</sup> De Wikimedia, A. de L. (2021, enero 1). *Partidos políticos de México*. Wikipedia [https://es.m.wikipedia.org/wiki/Partidos\\_pol%C3%ADticos\\_de\\_M%C3%A9xico#:~:text=Ley%20Electoral%20Federal%20de%201946,-Denominada%20Ley%20Electoral&text=%E2%80%8B%20los%20Partidos%20Pol%C3%ADticos%2C%20estos,mil%20ciudadanos%20en%20cada%20una.](https://es.m.wikipedia.org/wiki/Partidos_pol%C3%ADticos_de_M%C3%A9xico#:~:text=Ley%20Electoral%20Federal%20de%201946,-Denominada%20Ley%20Electoral&text=%E2%80%8B%20los%20Partidos%20Pol%C3%ADticos%2C%20estos,mil%20ciudadanos%20en%20cada%20una.)
- <sup>8</sup> De la República, G. (2014). *El 3 de julio de 1955 por primera vez la mujer mexicana emite su voto*. Gobierno de la República. <https://www.gob.mx/epn/articulos/el-3-de-julio-de-1955-por-primera-vez-la-mujer-mexicana-emite-su-voto-7446>
- <sup>9</sup> Harguindeguy, L. C. (2009). *Las Organizaciones de la Sociedad Civil en México: de la invisibilidad al protagonismo*. Nuevos mundos.
- <sup>10</sup> Martínez, G. M. (2020). *Candidaturas Independientes una nueva figura en México*. Archivos jurídicos.
- <sup>11</sup> Alcocer V., J. (2014). *El ciclo de las reformas electorales en México*. *Revista Mexicana De Derecho Electoral*, 1(6). <https://doi.org/10.22201/ijj.24487910e.2014.6.10071>



Fuente: www.freepik.es



# ESTRATEGIAS

## para promover la participación de PERSONAS CON DISCAPACIDAD en procesos electorales

**Por primera vez, el INE aplicó a nivel federal el voto anticipado, para quienes, por discapacidad, no podían salir de su casa; también hubo protocolos para integrar a personas con discapacidad como funcionarios de casilla y así garantizar su voto**  
POR LUZ TORRES

**D**e acuerdo con el Censo de Población y Vivienda 2020 del INEGI, en México poco más de 20 millones 838 mil 108 personas vivían con alguna discapacidad o limitación; son el 16.5% de la población.

La actividad con dificultad más reportada entre las personas con discapacidad y/o condición mental es caminar, subir o bajar, que representa 41% de esa población. INEGI también reporta que las entidades que tienen mayor prevalencia son Oaxaca, Guerrero y Tabasco, que alcanzan en promedio 7% de sus habitantes con esta condición.

La UNESCO señala que las personas con discapacidad tienen menos probabilidades de asistir a la escuela y menos posibilidades de adquirir las habilidades básicas de alfabetización; en México, el porcentaje de las personas con discapacidad entre 5 y 29 años de edad que asiste a la escuela (46.8%) es menor en comparación con quienes no tienen discapacidad (59.1%) (Revista Fortuna, 2023).

¿Por qué hablamos de estos datos? La condición de discapacidad para muchos mexicanos inscritos en el padrón electoral puede limitar su acceso a ejercer su voto, como otras dificultades cotidianas que enfrentan.

Estas situaciones para acudir a las urnas no son, exclusivas de México.

“Se han dado casos en los que los integrantes de la mesa tienen que sacar la urna a la calle para que personas con movilidad reducida puedan emitir su voto, lamenta Óscar Moral, presidente del Comité Español de Representantes de Personas con Discapacidad (Cermi) de

**16.5%**  
de la población en México vive con alguna discapacidad o limitación

la Comunidad de Madrid” (Delgado, 2023).

Por ello, es necesario revisar qué estrategias siguió el gobierno mexicano para fomentar y garantizar la participación de los connacionales con alguna

discapacidad en los pasados comicios electorales, del 2 de junio.

En agosto de 2023 el INE lanzó la convocatoria para que los ciudadanos que viven en esta situación solicitaran, primero, el servicio de credencialización en domicilio y después tuvieron hasta el 31 de diciembre pasado para solicitar su inscripción en la Lista Nominal de Electores con Voto Anticipado en Territorio

Nacional, y así se les permitiera emitir su sufragio en la modalidad postal.

En 2018, el INE también implementó el Protocolo para la Inclusión de las Personas con Discapacidad como funcionarios y funcionarias de Mesas Directivas de Casilla, reconociendo que las personas con discapacidad tienen los mismos derechos de ciudadanía.

Para efecto del Protocolo, el INE retoma el artículo 29 de la Convención sobre Derechos de las Personas con Discapacidad (CDPCD) sobre la Participación en la vida política y pública y en el que se establece que “las personas con discapacidad tienen derecho a participar en la vida política y en la vida pública, lo que incluye el derecho a tomar sus propias decisiones, elegir a sus gobernantes o a ser elegidos como cualquier otra persona y a ejercer cargos y desempeñar cualquier función pública. Para lograr esto, los Estados están obligados a promover un entorno en el que las personas con discapacidad puedan participar de manera efectiva en la dirección de los asuntos públicos y a garantizar que los procedimientos electorales y las instalaciones y materiales sean fáciles de entender y utilizar” (INE, 2018).

### Pautas para personas con discapacidad como funcionarios de casilla

En el Protocolo para la Inclusión de las Personas con Discapacidad como funcionarios y funcionarias de Mesas Directivas de Casilla (2018), el INE compartió diversas medidas para interactuar con las personas con discapacidad durante la capacitación y la Jornada Electoral, a fin de garantizar su inclusión. Algunas de las pautas son:

- Evitar tocar o empujar la silla de ruedas, el bastón o cualquier otro objeto auxiliar de la persona con discapacidad sin su autorización; forman parte de su espacio personal.
- Mantener muletas, bastones o algún otro dispositivo de apoyo cerca de la persona con discapacidad.
- Identificarse (nombre y función) antes de tener un contacto físico con las personas (con discapacidad visual).



- Al caminar junto a una persona con discapacidad visual, ofrecer el apoyo del brazo para guiarla (no tomar el suyo) o, previo acuerdo con ella, caminar ligeramente por delante; describir el entorno utilizando términos que los ayuden a orientarse ("derecha", "izquierda", "detrás", "adelante", etc.) y mencionar cualquier obstáculo que se presente en el camino (por ejemplo, escaleras). Si la persona tiene un perro guía, caminar del lado opuesto al perro.
- Si es necesario, tomar la mano de la persona y apoyarla a reconocer el objeto a través del tacto (discapacidad visual).
- Comunicar a la persona con discapacidad visual si alguien más se va a integrar a la conversación.
- Averiguar qué tipo de comunicación prefiere usar la persona con discapacidad auditiva (lectura de labios, lenguaje escrito).
- Hablar despacio y con claridad (discapacidad auditiva).
- Ser expresivo al hablar y considerar que las expresiones, gestos y movimientos del cuerpo también comunican. Asegurar que nuestra boca sea visible para posibilitar la lectura labial (discapacidad auditiva).
- En cuanto al uso del lenguaje, se indica usar un lenguaje incluyente que haga énfasis en la persona: hablar de persona con discapacidad, en lugar de discapacitado, minusválido, lisiado o cualquier otro eufemismo de impedimentos físicos o alteraciones sensoriales, que centran la atención en la deficiencia y no en la persona.
- Evitar el uso de diminutivos que disminuyen la dignidad de las personas, por ejemplo: el cieguito o la sordita.

También se establece el caso en que la persona con discapacidad requiera de acompañamiento, cuando no existan otros apoyos técnicos o materiales que le permitan desarrollar la función asignada, podrán ser:

- Integrante de la mesa directiva de casilla, siempre y cuando el apoyo que brinde no afecte la certeza de las funciones que tiene asignadas quien lleva a cabo el acompañamiento.
- Capacitador-Asistente Electoral contratado sólo para el apoyo de la persona con discapacidad y la atención de esa casilla, mismo que será tomado de la lista de reserva.

Es importante conocer estas estrategias para replicarlas con la población general, la que tenga alguna discapacidad o que conozca a alguien con esa condición y que haya sido seleccionada –y haya aceptado participar– en el sorteo para ser funcionario de casilla del INE.

### Protocolo para garantizar el voto de personas con alguna discapacidad

El 29 de enero de 2021 el INE expidió el "Protocolo para la adopción de medidas tendientes a garantizar el derecho al voto y a la participación ciudadana de las personas con discapacidad (PcD) en los procesos electorales y mecanismos de participación ciudadana", aplicable a partir del Proceso Electoral Local 2022 – 2023.

Algunas pautas que establece este protocolo son:

- Las PcD tendrán preferencia en el acceso para votar, sin necesidad de hacer fila. Será el o la escrutadora quien apoye en el control de ingreso a la casilla.
- Las PcD que requieran algún tipo de apoyo para emitir su voto, incluidas aquellas que utilicen cualquier recurso que les asista para desplazarse (por ejemplo muletas, bastón, silla de ruedas, andadera, perro guía) o algún dispositivo electrónico para comunicarse, podrán ser acompañadas por una persona de su confianza o recibir la asistencia de un funcionario de casilla.
- Se deberán ofrecer a todas las PcD electoras los materiales informa-

- tivos y de apoyo disponibles para facilitar su ejercicio del voto, así como permitir el uso de auxiliares personales. En caso de aceptar, las personas votantes podrán hacer uso de la mampara especial, la plantilla en sistema Braille, el sello "X" y/o el cojín de tinta.
- Las PcD podrán desplazarse libremente dentro de la casilla electoral en uso de sus medios o instrumentos de asistencia. Esto incluye los perros de asistencia y los animales de asistencia emocional.
- Las PcD que no puedan acceder o desplazarse en la casilla por cuestiones de movilidad o de otra índole, incluidas las personas en silla de ruedas, podrán ser apoyadas por un funcionario de casilla para su identificación en la lista nominal, el acercamiento de la mampara especial al acceso de la casilla y la emisión de su voto en secrecía.
- Todas las casillas deberán contar con un sobre especial para trasladar una boleta (o juego de boletas) hacia cualquier PcD electora que no pueda ingresar a la casilla y se encuentre afuera del inmueble o en un vehículo localizado en el exterior del mismo.
- Las personas electoras que, a raíz de la falta de una extremidad, no puedan marcar la boleta o papeleta, podrán auxiliarse del sello "X" y/o el cojín de tinta de la casilla para marcar su preferencia, si así lo deciden. Podrán ser auxiliadas por una persona de su confianza o por una o un funcionario de casilla.

También se establecen acciones protocolizadas para la atención de PcD, por tipo de discapacidad. Por ejemplo, a personas con discapacidad física, se explica que, si la persona electora no cuenta con el dedo pulgar derecho, una vez emitido su voto, se aplicará la tinta indeleble a otro dedo en el siguiente orden:

- De la mano derecha: el dedo índice o el medio o el anular o el meñique.
- De la mano izquierda: el dedo pulgar o índice o el medio o el anular o el meñique.

- En ausencia de manos, se deberá entintar el muñón.

El objetivo general es promover y garantizar el ejercicio del derecho al voto y a la participación ciudadana de las PcD en todos los tipos de elección y mecanismos de participación ciudadana.

También se establece qué funcionario podrá acompañar u orientar en cada parte del proceso a la persona con discapacidad y el procedimiento si, por ejemplo, la persona no puede descender del auto y hay que acercarle los materiales para votar.

Cuando se trate de una persona con discapacidad auditiva se permite que alguna persona en la casilla electoral –ya sea funcionaria de la Mesa Directiva de Casilla (MDC), Supervisores Electorales (SE), Capacitadores-Asistentes Electorales (CAE) o votante– que conozca la Lengua de Señas Mexicana (LSM) pueda brindarle su apoyo. Pero las representaciones de partidos políticos o candidaturas independientes deben abstenerse de dicho apoyo, incluso si conocen la LSM.

Si el votante presenta una discapacidad visual, se le debe brindar la plantilla Braille, pero si la persona no sabe leer Braille y asiste sola, la o el escrutador deberá preguntarle si desea ser acompañada y asistida en el marcado de la(s) boleta(s) o papeleta(s), o si prefiere que se le explique el acomodo de cada emblema de los partidos en la(s) boleta(s) o de las respuestas en la(s) papeleta(s), de tal modo que la persona recuerde el orden en que se le están proporcionando y ejerza el voto en todas las boletas y/o papeletas correspondientes a las elecciones o mecanismo de participación de que se trate.

También se establecen las recomendaciones para las personas con alguna discapacidad intelectual, como Síndrome de Down o, en algunos casos, autismo, y a quienes, si así lo desean, se le deberá explicar el proceso para votar clara y detenidamente. Quienes acudan acompañados, se exhorta a los escrutadores a no hablar exclusivamente a la persona acompañante.

mientras se ignora a la PcD intelectual, pues esta última debe recibir un trato digno e igualitario, como el resto del electorado.

En cuanto a las personas con discapacidad mental (psicosocial), considerada aquellas que pueden presentar dificultades de socialización con los demás, entre las más comunes: psicosis, esquizofrenia, bipolaridad, trastorno obsesivo-compulsivo, trastorno límite de la personalidad, trastorno de ansiedad y trastornos generalizados del desarrollo (autismo y Asperger). O quienes presentan parálisis cerebral, que pueden mostrar problemas de movilidad, movimientos involuntarios o un habla perturbada. En estos casos se conmina a los funcionarios de casilla a ser cuidadosos con el trato que se les da, ya que "algunos de estos comportamientos pueden, en algunos casos, confundirse con conductas agresivas, en parte debido al desconocimiento y a estereotipos negativos, es importante que las y los CAE, SE y funcionarios de MDC tengan esta precisión en mente".

Ante estas poblaciones se destaca que "la mejor forma de asistir a una persona con discapacidad no visible es brindarle un trato respetuoso, evitando cuestionarles, juzgarles o solicitarles que confirmen su discapacidad constantemente, ya sea con informes médicos o alguna tarjeta que acredite su discapacidad".

Por ello, ante este tipo de discapacidad mental o psicosocial, se mencionan como pautas importantes:

- Es importante hablar a las personas con discapacidad mental directamente, con tono moderado y sin ser incisiva o incisivo; ofrecerle asistencia, evitando el contacto físico.
- Se deberá explicar clara y detenidamente a la persona el proceso para votar, se recomienda recurrir a los dibujos de los carteles del INE o a la escritura.
- Si la persona votante asiste acompañada, sólo será necesario que la o el escrutador se acerque y le hable directamente y no se enfoque en hablar exclusivamente a la persona acompañante.

El Protocolo, en general, hace hincapié en el trato digno y respetuoso a personas con discapacidades no visibles: "si bien es posible percibir algunas discapacidades con facilidad (por ejemplo, la falta de alguna extremidad, la ceguera o la discapacidad motriz), es indispensable tener en cuenta que existen otras discapacidades no visibles, que resultan prácticamente imperceptibles para terceras personas", ya que estas poblaciones suelen enfrentar la estigmatización adicional a que se enfrentan debido a que su discapacidad no es evidente.

Otras estrategias tienen que ver con la elección de los domicilios en donde se ubicarán las casillas, rubro en el que se recomienda priorizar aquellos que se ubiquen en planta baja y en un terreno plano.

Muchos de estos principios se establecen también en el Decálogo Elecciones y Derechos de las personas con Discapacidad, el cual se puede consultar en: <https://tinyurl.com/msuvc2zu>

#### REFERENCIAS:

- Animal Político (2023). *INE implementará voto anticipado para personas con discapacidad y que no puedan desplazarse*. En: <https://tinyurl.com/mr7np5mv>
- DELGADO, M. (2023). *El voto de las personas con discapacidad: 'Todavía no estamos en condiciones de igualdad'*. En: <https://tinyurl.com/bdkvpshk>
- Inmujeres. (2021). *Discapacidad. Sistemas de indicadores de género*. En: <https://tinyurl.com/2x5h859v>
- INE (2018). *Protocolo para la Inclusión de las Personas con Discapacidad como funcionarios y funcionarias de Mesas Directivas de Casilla*. En: <https://tinyurl.com/m3zewjb9>
- INE (2023). *Protocolo para la adopción de medidas tendientes a garantizar el derecho al voto y a la participación ciudadana de las personas con discapacidad (PcD) en los procesos electorales y mecanismos de participación ciudadana*. En: <https://tinyurl.com/3zj3aw3t>
- Revista Fortuna, Redacción. (2023). *En México hay más de 20 millones de personas con algún tipo de discapacidad*.



**morena**

**GUERRERO**

Comité Ejecutivo Estatal

**7 DE OCTUBRE DEL 2024**



**EJEMPLAR GRATUITO**